

ESTUDIO DE  
CASO

## COSTA RICA

## Tribunales de tratamiento de drogas

## Resumen

Las prisiones de Costa Rica están por encima de su capacidad en un 27%, lo que las convierte en las segundas peores en cuanto a hacinamiento entre los países miembros de la OCDE. Muchas personas están encarceladas debido a la criminalización de las drogas. Solo en 2020, se realizaron 114,090 detenciones por delitos relacionados con las drogas. Sin embargo, las prisiones costarricenses no ofrecen acceso a la reducción de daños y el acceso a los servicios de atención a salud son muy limitados. Al mismo tiempo, la desconfianza en las instituciones públicas está creciendo, y solo el 29% de la ciudadanía cree que las y los funcionarios públicos rechazarían sobornos.

En respuesta, en 2012, el poder judicial aprobó un programa piloto de justicia restaurativa. En el marco de la iniciativa, si ambas partes dan su consentimiento, se llega a un acuerdo destinado a reparar el daño causado a las personas y a la comunidad. Si la persona acusada hace uso de drogas, se le ofrece acceso a un plan de tratamiento voluntario y personalizado como parte del acuerdo, que incluye apoyo psicológico y social. En 2020, 141 personas participaron en el programa de justicia restaurativa; solo esto le ahorró a Costa Rica más de 590,000 USD.

Los resultados positivos del programa piloto llevaron a su ampliación. En 2023, se celebraron alrededor de 2,250 reuniones de justicia restaurativa. De los acuerdos alcanzados, el 94% se cumplieron en su totalidad. La investigación sobre los planes de tratamiento de drogas ofrecidos a través del proceso encontró que las personas participantes informaron de cambios significativos y positivos en una o más áreas de su vida, incluyendo la reintegración social.

## Estadísticas clave

---

**114,000**

En 2020, alrededor de 114,000 personas fueron arrestadas por delitos relacionados a las drogas.

---

**27%**

En el mismo año, el sistema penitenciario de Costa Rica superó su capacidad en un 27%, lo que lo convierte en el segundo peor país miembro de la OCDE en cuanto a hacinamiento en las cárceles.

---

**\$4,211**

Las investigaciones sugieren que el uso de procedimientos de justicia restaurativa podría ahorrar a Costa Rica hasta 4,211 USD por cada caso penal.

---

**94%**

De todos los acuerdos alcanzados en virtud de los procedimientos de justicia restaurativa del país, el 94% se ejecutaron en su totalidad.

## El enfoque punitivo

En los últimos diez años, ha habido un aumento del 31% en los homicidios relacionados con la violencia de bandas.<sup>1</sup> El Observatorio de la Violencia de Costa Rica vincula la mayoría de estos homicidios con el crimen organizado y el tráfico de drogas. En 2020, las prisiones de Costa Rica superaron su capacidad en un 27%, lo que la convierte en la segunda peor en cuanto a hacinamiento carcelario entre los países de la OCDE. Las investigaciones sugieren que, mientras que el 15% de los hombres arrestados por delitos relacionados con las drogas están encarcelados, entre las mujeres esta cifra es del 57%, lo que pone de manifiesto una enorme disparidad de género en el impacto de la criminalización de las drogas.<sup>2</sup>

Solo en 2020, se realizaron 114,090 detenciones por delitos relacionados con drogas, de las cuales 112,810 personas fueron detenidas por posesión de drogas y 49 por tráfico de drogas.<sup>3</sup> Estas cifras son especialmente preocupantes dado que las prisiones costarricenses no ofrecen acceso a la reducción de daños y muy poco acceso a servicios de salud.<sup>4</sup>

## Desafiando al enfoque punitivo

La desconfianza en las instituciones públicas está creciendo en Costa Rica (solo el 29% de la ciudadanía cree que las y los funcionarios públicos rechazarían sobornos),<sup>5</sup> especialmente entre las generaciones más jóvenes.<sup>6</sup> Esta desconfianza se extiende al sistema jurídico penal. En respuesta, los miembros de la Corte Suprema, junto con la Fiscalía, la Oficina de Asistencia a Víctimas del Delito, la Defensa Pública y el Juzgado Penal del Primer Circuito Judicial de San José, comenzaron a abogar por la incorporación de un enfoque de justicia restaurativa dentro del sistema jurídico penal. En 2011, el Consejo Supremo del poder judicial declaró que un programa de justicia restaurativa era de “interés institucional”.

---

**“La desconfianza en las instituciones públicas está creciendo en Costa Rica (solo el 29% de la ciudadanía cree que las y los funcionarios públicos rechazarían sobornos), especialmente entre las generaciones más jóvenes. Esta desconfianza se extiende al sistema jurídico penal.”**

## Promoviendo el cambio

En 2012, el Pleno de la Corte, por iniciativa de la jueza Dra. Doris María Arias Madrigal, aprobó un proyecto piloto llamado Programa de Justicia Restaurativa, para

ser aplicado en el poder judicial de Costa Rica en materia de derecho penal y derecho de menores y en Tribunales de Tratamiento de Drogas.<sup>7</sup> El objetivo principal del proyecto era mejorar la cohesión social mediante el logro de un acuerdo entre las partes (infractor y víctima) involucradas en un caso. Su objetivo secundario era reducir las demoras y los costos judiciales mediante el uso de mecanismos alternativos para la resolución de conflictos. Ambas partes deben dar su consentimiento para participar en un proceso de justicia restaurativa. Si lo hacen, se construyen acuerdos que restaurarán los daños causados a la víctima y a la comunidad. Un equipo que brinda apoyo psicológico y social le da seguimiento a los acuerdos y asegura que el plan de reparación se lleve a cabo en su totalidad.

Los resultados positivos del programa piloto llevaron al poder judicial a extenderlo a más circuitos judiciales del país, en coordinación con la Fiscalía y la Defensoría Pública Penal. En 2018, siete nuevos mecanismos interdisciplinarios de justicia restaurativa estaban funcionando bajo las directrices proporcionadas por el Tribunal.

---

**“En 2018, siete nuevos mecanismos interdisciplinarios de justicia restaurativa estaban funcionando bajo las directrices proporcionadas por el Tribunal.”**

## Invertiendo en la comunidad, salud y justicia

Las acciones del poder judicial fueron esenciales para la aprobación de la Ley de Justicia Restaurativa (N.º 9.582)<sup>8</sup> por parte de la Asamblea Legislativa de Costa Rica en 2018. En el artículo 3 de la ley, el objetivo principal es mejorar la situación de las partes implicadas mediante acuerdos de restitución y la promoción del entendimiento mutuo. El uso de procedimientos de justicia restaurativa puede ahorrar al Estado hasta 2,162,281 CRC (unos 4,211 USD) por cada caso penal. Esto se debe a que los procedimientos legales ordinarios cuestan mucho más en promedio, en términos de tiempo e inversión material y humana, que el procedimiento de justicia restaurativa.<sup>9</sup> En 2020, 141 personas participaron en el programa de justicia restaurativa de Costa Rica; solo esto le ahorró al Estado más de 590,000 dólares.

Entre otros procedimientos y medidas restaurativas, esta ley incluye un proceso llamado Tratamiento de Drogas bajo Supervisión de Justicia Restaurativa, que combina la justicia con un enfoque basado en la salud. A través de este proceso, una vez que se establece que la persona acusada de un delito usa drogas, se le ofrece acceso a un plan de tratamiento voluntario y personalizado. Esto incluye el apoyo de un equipo psicosocial que considera tres dimensiones a lo largo del tratamiento: persona,

familia y comunidad.<sup>10</sup> El Tratamiento de Drogas bajo Supervisión de Justicia Restaurativa no cuenta con una asignación presupuestaria específica, sino que es financiado por diferentes instituciones participantes, entre ellas el poder judicial y el Instituto Nacional de Drogas. También recibe un importante apoyo de organismos internacionales, como la Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas y el Programa Adelante de la Unión Europea.<sup>11</sup>

---

“El uso de procedimientos de justicia restaurativa puede ahorrar al Estado hasta 2,162,281 CRC (unos 4,211 USD) por cada caso penal.”

### Impacto

Durante 2023, en virtud de la Ley de Justicia Restaurativa, se llevaron a cabo más de 2,258 reuniones restaurativas. De los acuerdos alcanzados en virtud de los procedimientos de justicia restaurativa, el 94% se cumplieron en su totalidad, según cifras del poder judicial.<sup>12</sup> De las 16 personas que participaron en el proceso de Tratamiento de Drogas bajo Supervisión de Justicia Restaurativa, se encuestó a 11, y todas informaron de cambios significativos y positivos en una o más áreas de su vida como resultado del programa. Las personas participantes también mostraron altos niveles de satisfacción con el tratamiento recibido por parte del equipo interdisciplinario (psicología, judicatura y defensa), afirmando que sentían que el equipo se preocupaba genuinamente por su bienestar.<sup>13</sup> También valoraron satisfactoriamente el apoyo del programa para su reintegración social.

## Referencias

- 1 Costa Rican Violence Observatory, 'Homicidio doloso' [webpage], Costa Rican Violence Observatory, San José. Available from <https://observatorio.mj.go.cr/tipo-de-hecho-violento/homicidio-doloso>.
- 2 Costa Rican Drug Institute, (2015), Drug consumption and drug/crime relations in the Penitentiary System for adult men, ICD, San José. Available from [https://icd.go.cr/portalicd/images/docs/uid/investigaciones/CR\\_Estudio-CarcelesVarones\\_2015\\_ICD.pdf](https://icd.go.cr/portalicd/images/docs/uid/investigaciones/CR_Estudio-CarcelesVarones_2015_ICD.pdf).
- 3 Las detenciones adicionales estaban relacionadas con otros tipos de delitos de drogas, como el contrabando y el tráfico de drogas.
- 4 Costa Rican Drug Institute, (2021) Consumption profile of psychoactive substances in the prison population of adults in Costa Rica, ICD, San José. Available from [www.icd.go.cr/portalicd/images/docs/uid/investigaciones/Informe\\_Varones2021.pdf](http://www.icd.go.cr/portalicd/images/docs/uid/investigaciones/Informe_Varones2021.pdf).
- 5 Chamber of Commerce and Industry in Costa Rica, (9 September 2024), 'Trust in public institutions in Cost Rica below OECD average', CAMACCOES, San José. Available from <https://camacoes.cr/eventos-y-noticias/confianza-en-las-instituciones-publicas-en-costa-rica-por-debajo-del-promedio-de-la-ocde/>.
- 6 Arias, D., (2018), Judicial Branch of Costa Rica, Restorative Justice Program, San José. Available from <https://justiciarestaurativa.poder-judicial.go.cr/index.php/documentos-de-interes-penal>.
- 7 Ibid.
- 8 Costa Rican Legal Information System, (2024), Restorative Justice Act, SCJ, San José. Available from [www.pgrweb.go.cr/scij/Busqueda/Normativa/Normas/nrm\\_texto\\_completo.aspx?param1=NRTC&nValor1=1&nValor2=86883&nValor3=0&strTipM=TC](http://www.pgrweb.go.cr/scij/Busqueda/Normativa/Normas/nrm_texto_completo.aspx?param1=NRTC&nValor1=1&nValor2=86883&nValor3=0&strTipM=TC).
- 9 Supreme Court Secretary General, (5 February 2021), Planning Directorate. Report 2052-PLA-PP-2020, Supreme Court Secretary General, San José. Available from [https://justiciarestaurativa.poder-judicial.go.cr/images/documentos/Costo-procesos\\_JR-Ordinario.pdf](https://justiciarestaurativa.poder-judicial.go.cr/images/documentos/Costo-procesos_JR-Ordinario.pdf).
- 10 Segura, R., (2021), 'The treatment procedure for drugs under restorative judicial supervision in Costa Rica', Revista Digital de Ciencias Penales de Costa Rica, vol. 32, no. 1, p.13. Available from <https://revistas.ucr.ac.cr/index.php/RDMCP/article/view/49526/49620>
- 11 Restorative Justice Program, (2018), Execution Report of the Regional Restorative Justice Project, Restorative Justice Program, San José. Available from <https://justiciarestaurativa.poder-judicial.go.cr/pdf/informes/2018/Informe%20Anual%202018%20PR%20Fortalecimiento%20JR.pdf>.
- 12 Restorative Justice Program, (2023), Restorative Criminal Justice, Restorative Justice Program, San José. Available from <https://justiciarestaurativa.poder-judicial.go.cr/index.php/documentos-de-interes-penal>.
- 13 Cárdenas, P., (2019), Evaluation of processes of the Drug Treatment Program under Judicial Supervision (PTDJ) and the immediate effects on the beneficiary population, Costa Rican Drug Institute, San José. Available from <https://icd.go.cr/portalicd/images/docs/upp/Evaluacion-de-Procesos-PTDJ-CICAP-UCR.pdf>.

Este es uno de varios estudios de caso que recopilan las experiencias de gobiernos y donantes de todo el mundo que están dejando atrás los enfoques punitivos hacia las drogas, y están invirtiendo en programas que priorizan la comunidad, salud y justicia. Estos casos de estudio no buscan ser exhaustivos, sino mostrar ejemplos concretos de desinversión e inversión efectivas, así como de estrategias asociadas de incidencia.

**DIVEST FROM  
THE UNJUST  
DRUG WAR.**



**INVEST IN  
JUSTICE.**