

ESTUDIO DE
CASO

COLOMBIA

Una política de drogas progresista

Resumen

La “guerra contra las drogas” de Colombia ha sido desastrosa para su población, especialmente para las comunidades rurales y marginalizadas en zonas con plantaciones de coca. En agosto de 2023, más de 17,600 personas estaban encarceladas por delitos relacionados con las drogas. La gran mayoría eran personas cultivadoras, transportistas, usuarias y distribuidoras a pequeña escala. El costo financiero de este enfoque punitivo fue enorme: Colombia gastó alrededor de 883,7 millones de USD cada año en la lucha contra el narcotráfico.

En un discurso ante la Asamblea General de la ONU, el presidente Gustavo Petro, que fue elegido en 2022, declaró que la guerra contra las drogas había fracasado y prometió cambiar el enfoque para centrarse en regular el uso de drogas y proteger a pequeños cultivadores de coca. Como parte de este nuevo enfoque, se invitó a más de 2,000 personas y organizaciones comunitarias, en su mayoría pequeños agricultores, comunidades Indígenas y activistas que se han visto directamente afectadas por la guerra contra las drogas, a contribuir al desarrollo de una nueva política nacional de drogas. La Política Nacional de Drogas 2023-2033 representa un cambio genuino en el enfoque de Colombia. La estrategia se centra en la protección de la vida y el medio ambiente. Da prioridad a la salud y el bienestar de las comunidades más afectadas por la guerra contra las drogas y promueve actividades para reducir los riesgos, daños y estigmas asociados al uso de drogas.

En diciembre de 2023, se tomó la decisión de utilizar 49,5 millones de USD de activos incautados por las fuerzas del orden para reforzar la aplicación de la política, mientras que la policía experimentó una reducción del 53% en el dinero que recibió de los activos incautados por las fuerzas del orden. Desde que se puso en marcha la nueva política de drogas, el gobierno ha empezado a financiar un pequeño número de proyectos de reducción de daños e inclusión social. Actualmente se están elaborando planes para actualizar las directrices de atención integral a las personas que se inyectan drogas, con el fin de incluir el suministro de material de inyecciones estériles, la terapia con agonistas opioides y la prevención de sobredosis en la comunidad. También se están elaborando directrices para los espacios de uso de drogas, estos cambios supondrán una diferencia significativa en la vida de las personas, las comunidades y la salud pública.

Estadísticas clave

17,670

En 2023, más de 17,500 personas en Colombia fueron encarceladas por delitos relacionados con las drogas.

\$883M

El gasto anual de Colombia en medidas contra el tráfico de drogas asciende a unos 883 millones de USD.

\$49.5M

En 2024, más de 49 millones de USD en activos incautados a organizaciones criminales se utilizaron para financiar la implementación de la Política Nacional de Drogas.

53% ▼

Entre 2023 y 2024, la Policía Nacional experimentó una reducción del 53% en los fondos que se le asignaron de los activos criminales incautados, que en su lugar se entregaron a los Ministerios de Agricultura y Salud para implementar la nueva y progresiva política de drogas del país.

El enfoque punitivo

La “guerra contra las drogas” que se ha librado durante décadas en Colombia ha tenido consecuencias desastrosas para sus habitantes, especialmente en las comunidades marginadas y rurales. Las fumigaciones generalizadas para erradicar las plantaciones de coca han afectado gravemente a la salud de las comunidades rurales e Indígenas.¹ Las pruebas demuestran que las tasas de homicidio en las zonas con plantaciones de coca son mucho más altas que en las zonas sin ellas.

La criminalización de las drogas también ha tenido un impacto en las tasas de encarcelamiento en Colombia. En agosto de 2023, 17,670 personas estaban encarceladas por delitos relacionados con las drogas. La gran mayoría eran personas cultivadoras, transportistas, consumidoras y distribuidores a pequeña escala.²

El Observatorio de Drogas de Colombia estima que se gastaron 3,800 millones de COP al año (unos 883,7 millones de USD) en la lucha contra el narcotráfico.³

El uso de drogas está muy estigmatizado en Colombia. Un estudio reveló que el 40% de las mujeres que se inyectan drogas evitan los servicios sanitarios por miedo al estigma y la discriminación, y que el 25% de las personas que se inyectan drogas han sufrido estigma en entornos sanitarios.⁴

Desafiando el enfoque punitivo

Numerosas organizaciones de la sociedad civil; como Corporación Viviendo, Teméride, Alfarero y Dejusticia, compuestas en su mayoría por personas agricultoras, comunidades Indígenas y activistas, llevan mucho tiempo abogando por un enfoque de reducción de daños en el uso de drogas.⁵ Muchas de estas organizaciones se ven directamente afectadas por las consecuencias de la guerra contra las drogas y llevan años pidiendo un cambio significativo en la política de drogas.

Estas organizaciones también están llevando a cabo actividades de reducción de daños siempre que es posible. Por ejemplo, la Corporación Viviendo⁶ realiza actividades de reducción de daños en Cali, donde ha apoyado a más de 500 personas que se inyectan drogas. También funciona como centro de formación e investigación y está desarrollando iniciativas sobre la justicia social y la comunidad, incluyendo la reducción de daños, estas iniciativas las llevan a cabo en colaboración con instituciones gubernamentales locales y nacionales, como el Ministerio de Justicia.

Dejusticia es un centro de estudios que lleva a cabo investigaciones sobre el uso de drogas, aboga por reformas de políticas públicas, supervisa acciones gubernamentales y lleva a cabo acciones de litigio estratégico. Por ejemplo, al comienzo de la actual

administración en agosto de 2022, en colaboración con otras organizaciones de derechos humanos, Dejusticia publicó un informe en el que instaba al recién elegido presidente Gustavo Petro a desarrollar una nueva política de drogas que incorporara una serie de recomendaciones, entre ellas la necesidad de reforzar un enfoque del uso de drogas basado en la reducción de daños.⁷

Durante 2023, estas organizaciones se unieron a más de 2,000 personas y organizaciones comunitarias en consultas para definir los objetivos y valores de la nueva política nacional de drogas.

Promover el cambio

En 2023, el gobierno de Colombia presentó su Política Nacional de Drogas para 2023-2033, *Sembrando vida, desterramos el narcotráfico*.⁸ Los problemas relacionados con las drogas han sido un tema central para la primera administración de izquierda en Colombia. En su discurso ante la Asamblea General de las Naciones Unidas, el presidente Petro declaró que la estrategia de la guerra contra las drogas había fracasado y prometió cambiar el enfoque para regular el uso de drogas y proteger a los pequeños cultivadores de coca con el fin de abordar los fracasos de la administración anterior en relación con el tratamiento del cultivo de la hoja de coca.⁹

Este plan representa un cambio en la política de drogas de Colombia, pasando de un enfoque punitivo a una estrategia centrada en la protección de la vida y el medio ambiente. Da prioridad a la salud y el bienestar de las comunidades más afectadas por la guerra contra las drogas y promueve acciones para reducir los riesgos, daños y estigmas asociados al uso de sustancias psicoactivas.¹⁰

“Este plan representa un cambio en la política de drogas de Colombia, pasando de un enfoque punitivo a una estrategia centrada en la protección de la vida y el medio ambiente.”

Invirtiéndolo en la comunidad, salud y justicia

Uno de los pilares principales de la Política Nacional de Drogas es el compromiso de abordar el uso de drogas desde una perspectiva de salud y derechos humanos. Entre otras acciones, la política busca establecer servicios de tratamiento e intervención que sean diversos, flexibles y de bajo umbral, y reducir las barreras de acceso al tratamiento para el VIH, la hepatitis viral y la tuberculosis. También se compromete a proporcionar naloxona y

metadona a las personas que usan drogas, e instalar farmacias comunitarias y modelos de dispensación.¹¹

Más de 30 instituciones públicas son responsables colectivamente de implementar la política y contribuir a su financiamiento. Las fuentes de financiamiento incluyen el Fondo de Rehabilitación, Inversión Social y Lucha contra el Crimen Organizado (FRISCO). En diciembre de 2023, el Consejo Nacional de Estupefacientes de Colombia emitió una resolución que permitía que algunos recursos obtenidos de activos incautados a organizaciones criminales asignados al FRISCO se utilizaran para fortalecer la implementación de la Política Nacional de Drogas. Esta decisión permitió que se distribuyeran 215,355,000, 000 COP (unos 50 millones de USD) de fondos criminales incautados entre los dos ministerios responsables de la implementación conjunta de la Política Nacional de Drogas. En total, se asignaron 85,640,000,000 COP (unos 20 millones de USD) al Ministerio de Agricultura y 24,391,000,000, COP (unos 5,5 millones de USD) al Ministerio de Salud. Esto supuso un aumento del 22.5% para la implementación de la Política Nacional de Medicamentos en comparación con el presupuesto de 2023.¹²

Mientras tanto, la Policía Nacional experimentó una reducción presupuestaria del 53% en 2024, en comparación con lo que obtuvo de FRISCO para su presupuesto de 2023.¹³ Las autoridades tomaron esta decisión para priorizar la inversión de estos recursos en acciones de apoyo en los territorios más afectados por las organizaciones criminales y donde el Estado ha estado históricamente ausente.¹⁴

Impacto

La Política Nacional de Drogas solo ha estado en funcionamiento desde mediados de 2023. En 2024, el gobierno continuó elaborando un plan de acción para su implementación que buscará, entre muchas otras cosas, actualizar las directrices sobre atención integral para personas que se inyectan drogas. Estas directrices integrales incluirán el suministro de agujas y jeringas estériles, terapia con agonistas opioides y prevención de sobredosis basada en la comunidad. También buscará reducir la coca cultivada en Colombia en 92,000 hectáreas.

Con la ayuda de organizaciones internacionales y de la sociedad civil, el gobierno está desarrollando un Plan de Acción de Reducción de Daños. Como parte de este plan, el Ministerio de Salud Pública está trabajando en directrices técnicas para el diseño, la implementación y la evaluación de espacios de uso de drogas. Además, el ministerio ya ha apoyado proyectos en los barrios de Sucre y El Porvenir para llegar a las personas con servicios de reducción de daños y promover la inclusión social a través de iniciativas como un restaurante comunitario y proyectos de arte comunitario.¹⁵

“La Política Nacional de Drogas solo ha estado en funcionamiento desde mediados de 2023. En 2024, el gobierno continuó elaborando un plan de acción para su implementación que buscará, entre muchas otras cosas, actualizar las directrices sobre atención integral para personas que se inyectan drogas. Estas directrices integrales incluirán el suministro de agujas y jeringas estériles, terapia con agonistas opioides y prevención de sobredosis basada en la comunidad. “

Referencias

- 1 Dejusticia, (19 January 2022), 'Constitutional Court says no to the procedure with which the Government would resume fumigations with glyphosate', Dejusticia, Bogotá. Available from www.dejusticia.org/corte-constitucional-le-dijo-no-al-tramite-con-el-que-el-gobierno-reanudaria-las-fumigaciones-con-glifosato/.
- 2 Uprimmy, R. et al., (2017) Drug crimes and prison overpopulation in Colombia, Dejusticia, Bogotá. Available from Available from www.dejusticia.org/wp-content/uploads/2017/07/Delitos-de-drogas-y-sobredosis-carcelaria-en-Colombia-Version-final-PDF-para-WEB.pdf
- 3 Ministry of Justice, (2023), Colombia's National Drug Policy (2023-2033) Government of Colombia, Bogotá. Available from www.minjusticia.gov.co/Sala-de-prensa/Documents/Pol%C3%ADtica%20Nacional%20de%20Drogas%202023-2033%20%27Sembrando%20vida,%20desterramos%20el%20narcotr%C3%A1fico%27.pdf
- 4 Fundación Salutia. Study of the prevalence of HIV, Viral Hepatitis, Syphilis, and associated behaviours in people who inject drugs. 2021. Available at: https://www.minjusticia.gov.co/programas-co/ODC/Documents/Publicaciones/Informe%20final%20de%20resultados_digital%20%281%29.pdf
- 5 International and Ibero-American Foundation for Administration and Public Policies, (25 September 2024), 'Colombia strengthens its national drug policy harm reduction strategy with European Union support' [online article, accessed March 2025], FIIAPP, Madrid. Available from www.fiiapp.org/en/noticias/colombia-strengthens-its-national-drug-policy-harm-reduction-strategy-with-eu-support/.
- 6 For more on Corporación Viviendo's see <https://corporacionviviendo.org/> [accessed March 2025].
- 7 Dejusticia, (2022), Sobre política de drogas, a Petro y Márquez les decimos, Dejusticia, Bogotá. Available from www.dejusticia.org/wp-content/uploads/2022/10/decalogo-politica-de-drogas.pdf.
- 8 Ministry of Justice, (2023), Colombia's National Drug Policy (2023-2033) Government of Colombia, Bogotá.
- 9 Insight Crime, (12 September 2023), 'The successes and challenges of Colombia's ambitious drug policy' support' [online article, accessed March 2025], Insight Crime, Washington DC and Medellín, Colombia. Available at: <https://insightcrime.org/es/noticias/aciertos-retos-ambiciosa-politica-drogas-colombia/>.
- 10 President's Office, (11 September 2023), 'Colombia's new drug policy seeks to transform the paradigm towards the protection of life and the environment', [online article, accessed March 2025], Government of Colombia, Bogotá. Available from www.presidencia.gov.co/prensa/Paginas/La-nueva-politica-de-drogas-de-Colombia-busca-transformar-el-paradigma-hacia-la-proteccion-de-la-vida-y-el-medio-230911.aspx
- 11 Ministry of Justice, (2023), Colombia's National Drug Policy (2023-2033) Government of Colombia, Bogotá.
- 12 Ministry of Justice, (2023), Resolution N° 0003 of the National Narcotics Council of Colombia, Government of Colombia, Bogotá. Available from www.minjusticia.gov.co/Sala-de-prensa/Documents/Resoluci%C3%B3n%200003%20del%20CNE%20Presupuesto%202024%20Pol%C3%ADtica%20Drogas.pdf.
- 13 Voice of America, (19 December 2023), 'Colombia: Anti-drug policy focuses on those affected by conflict, reduces funds for military action' [online article, accessed March 2025], VoA, Washington DC. Available from www.vozdeamerica.com/a/colombia-politica-antidrogas-afectados-conflicto-reduce-fondos-accion-militar/7404475.html#comments
- 14 InfoBae, (19 December 2023), 'Drug money will finance the Petro government's anti-drug policy: this was what the National Narcotics Council define' [online article, accessed March 2025], Infobae, Buenos Aires. Available from www.infobae.com/colombia/2023/12/19/con-dinero-del-narcotrafico-sera-financiada-la-politica-antidrogas/.
- 15 International and Ibero-American Foundation for Administration and Public Policies, (25 September 2024), 'Colombia strengthens its national drug policy harm reduction strategy with European Union support' [online article, accessed March 2025], FIIAPP, Madrid.

Este es uno de varios estudios de caso que recopilan las experiencias de gobiernos y donantes de todo el mundo que están dejando atrás los enfoques punitivos hacia las drogas, y están invirtiendo en programas que priorizan la comunidad, salud y justicia. Estos casos de estudio no buscan ser exhaustivos, sino mostrar ejemplos concretos de desinversión e inversión efectivas, así como de estrategias asociadas de incidencia.

**DIVEST FROM
THE UNJUST
DRUG WAR.**



**INVEST IN
JUSTICE.**