

ESTUDIO DE
CASO

JAMAICA

Desinvertir en la prohibición, invertir en la respuesta al VIH

Resumen

Jamaica despenalizó el cannabis a través de la Ley de Enmienda de Drogas Peligrosas (DDAA) en 2015. La ley legalizó y reguló el cultivo comercial y la venta de cannabis para uso medicinal. También despenalizó la posesión personal de cannabis, permitió el cultivo doméstico para uso medicinal y permitió a las personas Rastafari usar y cultivar cannabis con fines sacramentales en lugares registrados como sitios de culto Rastafari.

Antes de la despenalización, se producían 15,000 detenciones anuales por posesión de cannabis. Una cuarta parte de todos los casos judiciales se referían a delitos relacionados con el cannabis, lo que suponía un costo estimado de 64 millones de USD anuales en gastos de detención y procesos judiciales. En 2016, Jamaica aumentó significativamente su presupuesto para la respuesta nacional al VIH, con un financiamiento que casi se duplicó, pasando de 2.83 millones de a 5.17 millones de USD.

Estadísticas clave

25%

Antes de la despenalización el 25% de todos los casos judiciales se debieron a delitos relacionados con el cannabis.¹

\$64M

Los costos anuales de detención y enjuiciamiento se estimaron en 64 millones de dólares.^{2 3}

90% ▼

Los casos judiciales relacionados con la posesión o el consumo de cannabis se han reducido en más de un 90% desde la despenalización del consumo y la posesión de drogas en⁴ abril de 2015.

25% ▼

En 2016 se produjo un descenso del 25% en los casos penales remitidos a los tribunales, en comparación con 2014.⁵

El enfoque punitivo

Jamaica criminalizó el cannabis en 1913 y estableció una pena de prisión de un año por la posesión, el uso y el cultivo de cannabis en 1941.⁶ Esta ley draconiana afectó especialmente a comunidades tradicionales como Rastafaris y Cimarrones. Aunque una enmienda de 1972 eliminó el encarcelamiento obligatorio, el procesamiento de casos relacionados con el cannabis continuó de manera constante, lo que provocó un aumento de la población carcelaria, que casi se duplicó entre 1972 y 2014, de 2,330 a 4,050.^{7 8}

En 2014, 15,000 personas fueron detenidas por posesión de cannabis. Una cuarta parte de todos los casos judiciales se referían a delitos relacionados con el cannabis, y los costos anuales se estimaban en 64 millones de USD.⁹ Las condenas por reincidencia en delitos de cannabis y el procesamiento por impago de multas contribuyeron a la masificación del sistema penitenciario. En 2014, la tasa de encarcelamiento era de 145 por cada 100,000 personas.¹⁰

Desafiando el enfoque punitivo

La comunidad Rastafari de Jamaica lleva mucho tiempo abogando por la legalización del cannabis, incluyendo personas famosas por su música como Bob Marley y Peter Tosh, que influyeron mucho en el debate público. Peter Tosh lanzó el álbum *Legalize It*, y su canción principal se convirtió en un himno para el movimiento de legalización del cannabis en Jamaica. La música y la cultura popular jamaicanas han servido de plataforma para el comentario social sobre la política del cannabis durante varias décadas, influyendo en los debates públicos al respecto.¹¹

El grupo de defensa *Ganja Law Reform Coalition* desempeñó un papel clave en la lucha contra la criminalización del cannabis, señalando el impacto negativo de la aplicación de la ley de drogas, como las altas tasas de detención y los costos asociados. Paralelamente, la Asociación de Productores y Cultivadores del Futuro de la *Ganja* abogó por un modelo regulador que favoreciera a las personas que se dedican a cultivar a pequeña escala frente a las grandes corporaciones nacionales y multinacionales. También señalaron cómo la legalización del cannabis podría impulsar el crecimiento económico.

Promoviendo el cambio

La presión para cambiar las leyes sobre el cannabis en Jamaica cobró impulso en 2014 tras la trágica muerte de un joven que falleció bajo custodia tras ser arrestado por posesión de un cigarrillo de cannabis. Este incidente provocó la indignación pública y los líderes políticos se vieron presionados para reformar las leyes sobre el cannabis.

El apoyo a la reforma se hizo eco en diversos sectores de la sociedad; la Coalición para la *Ganja Law Reform Coalition*, la Asociación de Cultivadores y Productores del Futuro de la *Ganja*, la comunidad Rastafari, la comunidad Cimarrona y la Coalición Nacional de Agricultores y Productores de *Ganja*, todos se unieron a la causa. El ministro de Justicia, Mark Golding, abogó por la reforma, destacando los derechos de las personas Rastafari a practicar su fe y planteando preocupaciones sobre el uso excesivo del sistema jurídico penal. La enmienda fue presentada por el Partido Nacional del Pueblo de Jamaica y aprobada con el apoyo de la oposición, el Partido Laborista de Jamaica.¹²

La DDAA despenalizó la posesión personal de hasta dos onzas (56 gramos) de cannabis y el cultivo de hasta cinco plantas de cannabis por hogar para uso hortícola y terapéutico. También legalizó y reguló el cultivo comercial y la venta de cannabis para uso medicinal. La enmienda incluía disposiciones para permitir el uso sacramental por parte de la comunidad rastafari y allanó el camino para la eliminación de los antecedentes penales relacionados con la posesión de cannabis en cantidades que ahora estaban despenalizadas.^{13 14}

Invertiendo en la comunidad, salud y justicia

Después de la promulgación de la DDAA, Jamaica aumentó significativamente el financiamiento nacional para su programa contra el VIH (prevención, tratamiento, atención y apoyo). En 2016, la financiación casi se duplicó, pasando de 2.83 millones el año anterior a 5.17 millones de USD.¹⁵ Las pruebas del VIH aumentaron y, a finales de 2016, aproximadamente el 88% de las personas que viven con VIH en Jamaica conocían su estado serológico (a comparación con el 70% en 2013). La iniciativa "*Reach and Test*" (Llegar y hacer pruebas), dirigida a las trabajadoras sexuales y a hombres gais, bisexuales y otros hombres que tienen relaciones sexuales con hombres, también se amplió y dio lugar a un aumento de las pruebas del VIH. El número de trabajadoras sexuales que se hicieron la prueba del VIH aumentó de 132 en 2015 a 585 en 2016. El número de hombres gais, bisexuales y otros hombres que tienen relaciones sexuales con hombres que se hacen la prueba del VIH aumentó de 94 en 2015 a 327 en 2016.¹⁶

En colaboración con el Consejo Nacional sobre el Abuso de Drogas, el Ministerio de Salud y Bienestar también lanzó la campaña educativa "*Good Ganja Sense*" para aumentar la conciencia pública sobre el cannabis y desmentir los mitos sobre la droga. Las estrategias de la campaña incluyeron la promoción a través de medios impresos, sociales y digitales, así como anuncios de radio y televisión.

Impacto

Los casos judiciales relacionados con la posesión o el consumo de cannabis se han reducido en más de un 90% desde que la DDAA entró en vigor en abril de 2015, lo que ha dado lugar a casi 14,000 detenciones menos cada año. En 2016, se produjo una disminución del 25% en el número total de causas penales remitidas a los tribunales en comparación con 2014. La reforma, que rebajó la posesión personal de cannabis a una infracción administrativa, supuso que muchas menos personas experimentarían las barreras para el empleo y viajes que conlleva tener antecedentes penales. Cuando la DDAA entró en vigor, Jamaica desencadenó una reacción en cadena que transformó algo más que las leyes sobre el cannabis. No se trató de un mero cambio legal, sino de un paso transformador hacia un enfoque más humano que puso la salud pública y el bienestar en primer plano. El consiguiente aumento del 45% del financiamiento del programa contra el VIH dio lugar a un aumento de las pruebas del VIH, incluso entre las poblaciones clave, con 2,015 nuevos casos diagnosticados registrados en 2016.

Referencias

- 1 Mark Golding. Jamaica's Dangerous Drugs Amendment Act 2015. Available at: https://eulacfoundation.org/en/system/files/UNGASS_GoldingJM_EN.pdf
- 2 Jamaica. Financial Statements and Revenue Estimates 2014–2015. Available at: https://www.mof.gov.jm/wp-content/uploads/FSRE_2014-15.pdf
- 3 Hanson, V.J. Cannabis policy reform. Available at: <https://cannalib.eu/wp-content/uploads/2022/04/Legalizing-Cannabis-Experiences-lessons-and-scenarios-2020.pdf#page=412>
- 4 Mark Golding. Jamaica's Dangerous Drugs Amendment Act 2015. Available at: https://eulacfoundation.org/en/system/files/UNGASS_GoldingJM_EN.pdf
- 5 Ibid
- 6 Hanson, V.J. Cannabis policy reform. Available at: <https://cannalib.eu/wp-content/uploads/2022/04/Legalizing-Cannabis-Experiences-lessons-and-scenarios-2020.pdf#page=412>
- 7 World Prison Brief. Jamaica. Available at: <https://www.prisonstudies.org/country/jamaica>
- 8 Klein, A., 2016. Ganja in the English-speaking Caribbean: From security threat to development opportunity. Available at: <https://www.swansea.ac.uk/media/Ganja-in-the-English-speaking-Caribbean---From-Security-Threat-to-Development-Opportunity.pdf>
- 9 Mark Golding. Jamaica's Dangerous Drugs Amendment Act 2015. Available at: https://eulacfoundation.org/en/system/files/UNGASS_GoldingJM_EN.pdf
- 10 Klein, A., 2016. Ganja in the English-speaking Caribbean: From security threat to development opportunity. Available at: <https://www.swansea.ac.uk/media/Ganja-in-the-English-speaking-Caribbean---From-Security-Threat-to-Development-Opportunity.pdf>
- 11 Neis Araujo, F., 2023. Ganja and the Laws of Men: Cannabis Decriminalization and Social (In) Justice in Jamaica. Contemporary Drug Problems, 50(2), pp.202-216. Available at: <https://journals.sagepub.com/doi/pdf/10.1177/00914509231156608>
- 12 Hanson, V.J. Cannabis policy reform. Available at: <https://cannalib.eu/wp-content/uploads/2022/04/Legalizing-Cannabis-Experiences-lessons-and-scenarios-2020.pdf#page=412>
- 13 Davenport, S. and Pardo, B., 2016. The dangerous drugs act amendment in Jamaica: reviewing goals, implementation, and challenges. International Journal of Drug Policy, 37, pp.60-69. Available at: https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0955395916302729?casa_to ken=cTgybJE3JU4AAAAA:0T7Z3jbPJYV-5-trdT6lw6SVSxASiaHxqerMdZ-djhlCuxNVBdH0FQBpl7PdGc488xcw1lk
- 14 Klein, A., Rychert, M. and Emanuel, M.A., 2022. Towards social justice and economic empowerment? Exploring Jamaica's progress with implementing cannabis law reform. Third World Quarterly, 43(11), pp.2693-2711. Available at: https://www.researchgate.net/profile/Axel-Klein/publication/358084448_Towards_social_justice_and_economic_empowerment_Exploring_Jamaica's_progress_with_implementing_cannabis_law_reform/links/640725f80d98a97717e7e143/Towards-social-justice-and-economic-empowerment-Exploring-Jamaicas-progress-with-implementing-cannabis-law-reform.pdf
- 15 National HIV/STI/TB Unit, Ministry of Health. Annual Report 2016. Available at: <https://www.moh.gov.jm/wp-content/uploads/2018/08/MOH-2016-Annual-Report.pdf>
- 16 Ibid

Este es uno de varios estudios de caso que recopilan las experiencias de gobiernos y donantes de todo el mundo que están dejando atrás los enfoques punitivos hacia las drogas, y están invirtiendo en programas que priorizan la comunidad, salud y justicia. Estos casos de estudio no buscan ser exhaustivos, sino mostrar ejemplos concretos de desinversión e inversión efectivas, así como de estrategias asociadas de incidencia.

**DIVEST FROM
THE UNJUST
DRUG WAR.**



**INVEST IN
JUSTICE.**