

# ИЗВЛЕЧЕНИЕ МАКСИМАЛЬНОГО ПОТЕНЦИАЛА ИЗ УЧАСТИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В РАЗРАБОТКЕ ОБЩЕГО КОММЕНТАРИЯ КАСАТЕЛЬНО «ВЛИЯНИЯ НАРКОПОЛИТИКИ НА ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ И КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА»

15 ноября 2022

В октябре 2022 года Комитет по экономическим, социальным и культурным правам (CESCR) [принял решение](#) об инициировании работы над новым Общим комментарием касательно «влияния наркополитики на экономические, социальные и культурные права».

Данный брифинг включает в себя обзор возможных следующих шагов в процессе составления упомянутого документа, а также предлагаемые темы, о которых может идти речь в таком Общем комментарии.

## Что такое **Общий комментарий**?

“Общие комментарии” представляют собой авторитетные интерпретации договорных органов относительно тематических вопросов или положений договоров о правах человека, в данном случае – [Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах](#), одного из основных международных документов, ратифицированного в 171 стране.

Целью общих комментариев является разъяснить обязанности стран, ратифицировавших договор, в отношении конкретных положений, способствуя таким образом государствам-сторонам в лучшем обеспечении оговоренных прав. Для гражданского общества общий комментарий является мощным инструментом адвокации реформ и привлечения к ответственности представителей соответствующих органов.

## Как составляется **Общий комментарий**?

Каждый комитет определяет процедур подготовки **Общего Комментария**, и на данный момент не было опубликовано никаких официальных сроков для обсуждения этого конкретного Комментария. Единственным подтвержденным элементом является то, что Комитет назначил члена КЭСКО – доктора Сери Нонтхасута из Таиланда ведущим докладчиком по этому **Общему Комментарию**.

Исходя из практики КЭСКО, процесс подготовки этого нового Комментария может включать некоторые из следующих шагов, но примите во внимание, что окончательные сроки и элементы процесса будут определены Комитетом и докладчиком.

- Прием письменных материалов по взаимосвязи ситуации в сфере прав человека и наркополитики, а также по другим темам или вопросам в рамках **Общего комментария**, и иной актуальной информации
- Составление Рабочего документа CESCR как базы для обсуждения содержания **Общего комментария**
- Проведение региональных и/или глобальных консультаций с представителями сообществ и гражданского общества, экспертами и учеными
- Публикация проекта **Общего комментария**
- День **Общего обсуждения**. Такие дни, как правило, включают в себя панельные обсуждения по конкретным темам и/или вопросам, на базе собранных письменных материалов
- Углубленное обсуждение текста и потенциальный сбор письменной обратной связи по проекту **Общего комментария**
- Публикация пересмотренной версии **Общего комментария**

- Прием письменной обратной связи и, возможно, дополнительные консультации по пересмотренной версии Общего комментария
- Публикация второй пересмотренной версии Общего комментария
- Обсуждение и утверждение документа Комитетом.

Насколько мы понимаем, Общий комментарий может быть финализирован к концу 2024 года, при условии подтверждения от Секретариата CESCR.

## Какие темы могут стать предметом Общего комментария?

- Общий комментарий может охватывать широкий спектр вопросов, связанных с правами человека по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах (ICESCR), в части наркополитики. Участвуя в консультациях и подавая информацию, представители гражданского общества могут предлагать темы, вопросы или конкретные аспекты для рассмотрения Комитетом. Ниже предложен ряд актуальных примеров, а дополнительную информацию можно найти в [Международных руководящих принципах политики в области прав человека и наркотиков](#) и в *Общей позиции ООН по политике в отношении наркотиков*
- Недискриминация и равенство в разработке и внедрении наркополитики, включая непропорциональное влияние на маргинализованные и расизированные группы, а также реализацию прав, предусмотренных Пактом ICESCR
- Вовлечение, консультации и прозрачность, в том числе право потребителей наркотиков, натуральных фермеров, принимающих участие в выращивании незаконных культур, лиц, отбывающих или отбывших наказание в местах лишения свободы за преступления, связанные с наркотиками, лиц, утративших члена семьи в результате «войны с наркотиками», а также представителей других затронутых сообществ на реальное участие в разработке, внедрении и мониторинге наркополитики, а также обязательства со стороны государства по сбору и публикации комплексных и дезагрегированных данных о влиянии наркополитики на экономические, социальные и культурные права
- Право на социальное обеспечение для потребителей наркотиков, натуральных фермеров, лиц, отбывших наказание в местах лишения свободы, а также иных лиц, негативно затронутых наркополитикой, включая выплаты, защиту дохода или семейную поддержку
- Право на адекватный уровень жизни для сообществ, принимающих участие в выращивании культур с целью незаконного сбыта, в частности касательно влияния принудительного уничтожения и зачастую милитаризованного контроля над наркотиками
- Право на работу и трудовые права, включая защиту от эксплуатации в условиях незаконного производства и торговли наркотиками, а также ограничения доступа к трудоустройству в связи с прошлым участием в незаконной деятельности, сопряженной с наркотиками, в том числе в связи с наличием судимости. Обеспечение равного доступа к

трудоустройству для женщин и неконформных гендерных групп (одна из групп, наиболее затронутых карательной наркополитикой)

- Право на жилье, как право на безопасное, мирное и достойное место проживания. Данное право предполагает наличие постоянного или временного места проживания, доступного по цене и конфигурации, в надлежащем и жилом состоянии, а также услуги/льготы для поддержания надлежащего жилья на принципах недискриминации, включая потребление наркотиков или наркотическую зависимость
- Право на здоровье, в том числе: наличие, доступность, приемлемость и качество услуг по предотвращению, снижению вреда и медикаментозному лечению на принципах доказательности и с учетом гендерных аспектов (в местах содержания под стражей и в обществе в целом, касательно конкретных групп); доступ к контролируемым веществам в медицинских целях; прямые негативные последствия карательной наркополитики для права на здоровье, включая передозировку, передачу ВИЧ, вирусного гепатита и других заболеваний, а также усугубление иного потенциального вреда. Сюда также относится право фермеров не быть подвергнутыми воздушному распылению потенциально опасных для здоровья химикатов.
- Право на образование, которое включает в себя право потребителей наркотиков на образование в благоприятной среде, а также право на доказательное просвещение по вопросам наркотиков
- Защита культурных практик, связанных с контролируемыми веществами, например, традиционное или религиозное выращивание, производство и использование веществ, находящихся под контролем, представителями коренных народностей
- Тематические вопросы, например: наркоконтроль и экологическая справедливость/право на безопасную и здоровую окружающую среду, влияние наркополитики на женщин, детей и лиц, дискриминируемых на базе их сексуальной ориентации или гендерной идентичности, международное взаимодействие в сфере наркоконтроля и ответственность негосударственных субъектов, наркополитика и реализация Целей устойчивого развития (SDGs), влияние мер по обеспечению соблюдения законов о наркотиках и содержание под стражей в связи с наркотиками на экономические, социальные и культурные права, обязательства государства относительно защиты экономических, социальных и культурных прав в контексте регулирования рынка наркотиков, роль сетей, организованных на базе сообществ, в реализации экономических, социальных и культурных прав потребителей наркотиков.

## Дополнительная информация

Дополнительную актуальную информацию по данному процессу можно найти на странице Комитета по ссылке: <https://www.ohchr.org/en/treaty-bodies/cescr>.

Наши организации и в дальнейшем будут составлять и распространять обновления (см. контактные данные ниже).

**Международные руководящие принципы политики в области прав человека и наркотиков**, <https://www.humanrights-drugpolicy.org/>

**Общая позиция системы Организации Объединенных Наций в поддержку осуществления международной политики в сфере наркоконтроля посредством эффективного межведомственного взаимодействия**, <https://unsceb.org/sites/default/files/2021-01/2018%20Nov%20-%20UN%20system%20common%20position%20on%20drug%20policy.pdf>

**Прекращение «войны с наркотиками» и продвижение политики, основанной на правах человека: эксперты ООН, Международный день борьбы со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом, 26 июня 2022 года**, <https://www.ohchr.org/en/statements/2022/06/end-war-drugs-and-promote-policies-rooted-human-rights-un-experts>

### Опубликовано:

- [HRI](#), основное контактное лицо: Giada Girelli, [giada.girelli@hri.global](mailto:giada.girelli@hri.global)
- [IDPC](#), основное контактное лицо: Adria Cots Fernandez, [acotsfernandez@idpc.net](mailto:acotsfernandez@idpc.net)
- [CELS](#), основное контактное лицо:
- [Amnesty International](#), основное контактное лицо:
- [INPUD](#), основное контактное лицо: